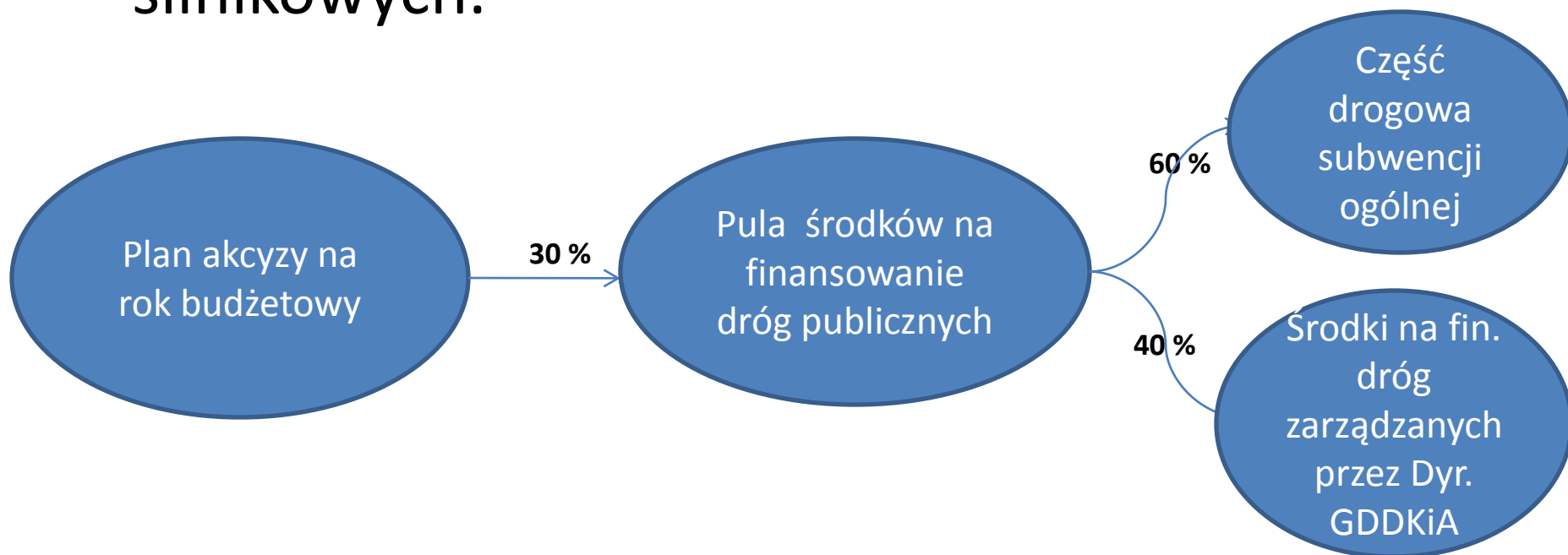


Finansowanie dróg powiatowych przed i po roku 2004.

Źródła:

1. Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
2. Ustawa o drogach publicznych,
3. Ustawa o finansowaniu infrastruktury.

- Przed rokiem 2004 drogi samorządowe finansowane były poprzez część drogową subwencji ogólnej, która stanowiła odpis od planowanych, co roku w ustawie budżetowej, dochodów z podatku akcyzowego od paliw slinikowych.



Część drogową subwencji ogólnej w latach 2000-2003 z podziałem na powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa przedstawia poniższa tabela:

w tys. zł

Lp.	Lata	Subwencja drogowa	Powiaty	Miasta na p.p	Województwa
1.	2000	2.075.480	933.966 (45%)	413.851 (20%)	727.663 (35%)
2.	2001	2.387.831	1.054.705 (44%)	483.297 (20%)	849.829 (36%)
3.	2002	2.283.172	1.006.275 (44%)	467.102 (20%)	809.795 (36%)
4.	2003	2.372.810	1.000.229 (42%)	583.478 (24%)	789.103 (34%)

Procentowe wykorzystanie środków subwencji drogowej na finansowanie dróg przez powiaty w latach 2000-2003.

w %

Wyszczególnienie	2000	2001	2002	2003
Powiaty	88.6	92,0	95,6	92,7

(Taką sytuację umożliwia także obecnie art. 7 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego)

Obowiązująca od dnia 1 stycznia 2004 roku nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadziła m.in. likwidację części drogowej subwencji ogólnej w zamian za odpowiednio zwiększone dochody własne powiatów pochodzące z udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT).

Przesłanki, które były podstawą przyjęcia koncepcji likwidacji drogowej :

- Środki subwencji drogowej nie były przeznaczane w całości na pokrycie wydatków związanych z drogami.

- Sposób ustalania kwoty części drogowej subwencji ogólnej nie miał związku z faktycznymi wpływami z akcyzy od paliw silnikowych, gdyż ustalany był w relacji do planowanych wpływów, przez co stanowił sztywny wydatek budżetu państwa.

- Wysokość części drogowej subwencji ogólnej dla poszczególnych powiatów i województw uzależniona była w głównej mierze od gęstości sieci dróg. Oznaczało to, że środki finansowe kierowane były do tych jednostek, które posiadały już rozbudowaną sieć dróg.

Taki system nie stwarzał możliwości uzyskania większych środków przez te samorządy, które posiadały w niewystarczającym stopniu rozwiniętą sieć drogową, pomimo dużej gęstości zaludnienia i wynikających z tego potrzeb w zakresie drogownictwa.

- Dane dotyczące pracy przewozowej, które stanowiły jeden z parametrów ustalania subwencji drogowej dla poszczególnych powiatów nie były zbierane systematycznie, lecz ustalane raz na kilka lat. Do obliczeń subwencji drogowej latach 1999-2003 przyjęto wielkość średniego dobowego ruchu (SDR) na podstawie wyników generalnego pomiaru ruchu z 1995 roku. Ustalanie więc w tym zakresie kwoty części subwencji drogowej dla poszczególnych powiatów oparte było na historycznych danych i nie odzwierciedlało faktycznego natężenia ruchu na drogach. Ponadto dane przekazywane przez poszczególnych zarządców dróg nie były weryfikowane .

Porównanie wykonanych wydatków na drogi powiatowe w latach 2003-2006 przy założeniu

- 1) Istnienia części drogowej subwencji ogólnej,
- 2) Wydatki na drogi powiatowe dokonane na podstawie nowej ustawy o dochodach jst.

w tys. zł

Wyszczególnienie	Rodz. Fin.	2003	2004	2005	2006
Wydatki na drogi powiatowe (wykonane)	1)	977.904	1.161.000	982.800	1.204.030
	2)	977.904	1.148.558	1.500.324	2.103.268

W obecnie obowiązującej ustawie o dochodach jst. różnicowanie sieci dróg powiatowych jest uwzględniane przy określaniu sposobu podziału części równoważącej subwencji ogólnej (art. 23a ust. 1 pkt. 3).

- 30 % subwencji równoważącej rozdziela się między powiaty, w których długość dróg powiatowych na jednego mieszkańca jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca.

W 2011 roku środki z tej subwencji otrzymało 236 powiatów na kwotę 341 mln zł.

Wobec powyższego każdorazowo należy rozważać decyzje dotyczące przekazywania dróg powiatowych do gmin, gdyż może to skutkować zmniejszeniem środków subwencji równoważącej dla powiatu.

Dziękuję za uwagę.

Przygotował: Wojciech Ostrowski
Ministerstwo Finansów
Radca Ministra